

# 第27次蘇聯共產黨大會分析

1986. 3.

國土統一院

# 目 次

1 . 概 況 .....	2
2 . 蘇聯共產黨大會의 性格 .....	4
3 . 主要動向 .....	5
4 . 分析 및 評價 .....	15
5 . 蘇聯의 對韓半島政策 展望 .....	23
* 參考資料 .....	25
I . 蘇聯共產黨大會에 대한 周邊國反應 .....	25
II . 蘇聯共產黨 新綱領(要旨) .....	29
III . 蘇聯共產黨大會年表 .....	35

## 1. 概 況

- 蘇聯共產黨 第 27 次大會 ( 2.25-3.6 )가 4,993 名の 黨代表, 113 個國 152 個 共產黨 및 左翼政黨 代表 1,000 餘名이 參席한 가운데 모스크바 크레믈린 宮殿에서 開催됨으로써, ‘고르바초프’ 體制를 確立하였음.
- \* 第 26 次 黨大會에는 世界 109 個國의 123 個 共產黨代 表團 參加.
- 今番 黨大會의 主要動向을 보면
  - ‘고르바초프’ 黨書記長은 開幕式에서 5 時間에 걸친 政治報告演說을 통해 對內外問題 全般에 대한 政策路線 을 表明했으며,
  - ‘리즈코프’ 首相은 第 12 次 5 個年計劃 ( ‘86-’90 )과 2,000 年까지의 長期經濟計劃에 관한 報告를 하였고,
  - 黨中央委員會는 非公開會議에서 中央委員會를 再構成하고 새로 構成된 中央委員會 總會에서 政治局 및 書記局 要員을 大幅交替함으로써 ‘브레즈네프’ 派를 숙청하고 ‘고르바초프’ 體制 基盤을 確立하였음.

- 또한 금번 第27次 黨大會에서는 '61.10, 第22次 黨大會에서 후르시초프가 採擇한 “20年內에 蘇聯이 美國을 능가하고 共產主義 社會를 實現할 것”이라는 幻想的인 黨綱領과 規約을 修正, 現實에 바탕을 둔 新綱領과 規約을 承認하였음.
- ‘고르바초프’는 금번 黨大會를 통해 브레즈네프 死後 特權意識에 젖은 官僚組織을 整備하는 한편, 懸案의 最大 課題인 改革作業을 推進하기 위한 명분을 定立하였음.

## 2 . 蘇聯共產黨大會의 性格과 機能

- 蘇聯共產黨大會는 共產黨의 最高機關으로서 表面上으로는 下級黨 組織에 의해 選出되는 代議員으로 構成되나, 實際는 ‘民主的 中央集權制’ 原則에 따라 中央의 強力한 統制下에 運營되고 있음.
- 定期大會는 5 年에 1 回씩 黨中央委員會에 의해 召集되며, 臨時大會는 全黨大會의 代表 1 / 3 以上の 要求에 따라 召集될 수 있음.
- 蘇聯共產黨大會의 權限은 黨規約上 다음과 같음.
  - ① 黨中央委員會, 黨中央監查委員會 및 기타 中央諸部署의 報告聽取 및 確認.
  - ② 黨綱領 및 黨規約檢討 및 修正
  - ③ 內外政策 諸問題에 관한 黨方針 決定 및 共產主義 建設을 위한 主要問題 檢討 決定
  - ④ 黨中央委員會 및 黨中央監查委員會 委員 選出
- 黨大會 閉會期間中 黨의 活動을 指導하고 黨을 代表하는 機關으로서 黨中央委員會가 있으며, 이 黨中央委員會에서 政治局員 및 書記局員을 選出케 되어있음.

### 3. 主要動向

#### 가. 政治報告 (2.25, '고르바초프' 黨書記長)

##### (1) 總論

- 數年來 黨과 國家機關의 活動은 時代와 實生活의 要求에서 뒤떨어졌으며, 무기력한 管理方法, 官僚主義가 蘇聯의 發展에 적지 않은 被害를 주었음.
- 最優先 課題는 社會·經濟發展에서 否定的 要因을 克服하고 過去의 教訓을 찾는 것임.
- 世界情勢變化는 重要하며, 모든 要因에 대한 再考察과 綜合的 分析을 要求하고 있음.  
核對決狀況은 社會制度를 달리하는 國家間, 地域間 關係에 對해서 새로운 어프로치方法 및 形態에 의한 義務를 賦與하고 있음.

##### (2) 內政問題

- 社會的 諸關係의 改善, 活動形態와 方法, 政治理念·體制의 改善, 社會主義的 民族主義의 深化, 惰性·保守主

義 등 社會進步의 妨害要素를 단호히 克服할 것임.

- '70年代 經濟成長이 低下, 第9次, 第10次 5個年計劃의 目標를 達成치 못했으며, 第26次 黨大會에서 採擇한 第11次 5個年計劃도 達成치 못했음.
- 經濟的 失敗要因은 黨의 政治的 判斷의 不適合性, 科學技術의 必要에 對한 認識不足에 있음.  
따라서, 經濟問題解決을 위해서는 目的指向的이며, 精熟的인 實際行動, 大衆의 이니셔티브와 積極的 參與, 科學技術의 進步가 必須的임.
- 더이상 部分的인 改革에 머물러 있을 수 없으며, 急進的인 改革이 必要하지만 計劃經濟의 基本原則은 維持되어야 하며, 自由市場과 私有財産의 觀念은 排除되어야 함.
- 新黨綱領과 經濟計劃 草案에 今世紀末까지 生産力을 增加시키며 質的 改造를 通해 國民所得을 2倍로 增加시킬 目標를 設定하였음.

### (3) 對外政策

- 資本主義 世界는 霸權主義를 拋棄하지 않았으며, 그 爲政者들은 아직도 힘의 優勢에 對한 妄想을 가지고 있음.
- 核武器를 不法化하고 大量殺傷手段을 完全 撤廢하며, 國際關係의 健全한 課業을 이룩하는 것은 切迫한 課題임.
- 國際情勢의 改善을 위해 유엔安保理 常任理事國인 美·英·佛·中·蘇의 核5個國 首腦會談을 提議함.
- 美·蘇 首腦會談은 軍備制限과 削減에 成果를 거둘수 있다는데 意義를 賦與하고 있음.
- 美·蘇間 合意possible한 問題는 두가지가 있음.  
核實驗 中止와 歐洲地域에서의 美·蘇의 中距離미사일 撤去임.
- 中·蘇 兩國은 第3國에 對한 편견을 排除하고 相互 平等의 原則下에 諸般問題를 協力하여 解決할 수 있

으며, 中·蘇間의 協力 可能性은 매우 큼.

- 蘇聯과 아프카니스탄은 아프카니스탄에 對한 外勢介入 中止가 保障될 것에 對備, 蘇聯軍의 段階的 撤收日程에 合意를 보았으며, 早速한 時日內에 駐屯軍이 撤收되기를 希望함.
- 아시아·太平洋地域의 不安定한 情勢는 軍事的 對決을 解消하고 政治的 解決努力으로 情勢를 安定시키지 않으면 안됨.

#### 나. 經濟報告 ( 3.3 , 리즈코프 首相 )

- 리즈코프首相은 第 12 次 5 個年計劃 ( '86-'90) 과 2,000 年 까지의 長期計劃에 對한 “ 經濟報告 ” 를 通해 蘇聯經濟 沈滯原因은 브레즈네프時代의 經濟政策 때문임을 신랄히 批判하고 規律과 秩序의 再確立, 技術革新과 資源·에너지 節約, 經濟活性化에 注力할 것임을 明白히 하였음.
- 第 11 次 5 個年計劃 總和
  - 規律과 秩序紊亂, 責任性 低下로 計劃을 下向 調整하는 傾向이 流行하였음.
  - '83 年부터 第 11 次 5 個年計劃遂行이 改善되었음.

- 國民所得 17%增加, 工業生產高 20% 增加.

- 農業生產增加를 可能케 했음.

※ 그러나 5個年計劃課題를 完遂치 못했음을 是認

○ 2,000 年까지의 戰略的 課題

- 國民所得 2倍增加

- 國民所得 成長率 5% (11次 5個年計劃 期間 3.1%)

- 勞動生產性 2.5倍 增加

- 燃料, 에너지, 原料등 資材需要 增大分の 70-80% 節約

○ 第12次 5個年計劃 課題

- 1990年 國民所得 6,140億루블, 工業生產高 1兆루블 達成

- 勞動生產性 20-30% 伸張

- 先進生產方法 開發, 科學技術發展 促進

- 工業生產 自動化 2倍, 로버트化 3倍

5 個年計劃目標值

	第 12 次計劃 ('86-'90)	第 11 次計劃 ('81-'85)
國民所得	19-22 % 增加 (年 3.5-4.0 %)	18 % 增加 (年 3.1 %)
實質所得	13-15 %	16.5 %
工業生產	21-24 % (年 3.7-4.2 %)	26 %
石油生產 (1990 年)	6 億 3,000 萬 - 6 億 4,000 萬屯	6 億 3,000 萬屯
石炭生產 (1990 年)	7 億 8,000 萬 - 8 億屯	7 億 5,500 萬屯
가스生產 (1990 年)	8,350 億 - 8,500 億 $m^3$	6,300 億 $m^3$
鐵鋼生產 (1990 年)	1 億 1,600 萬 - 1 億 1,900 萬屯	1 億 1,700 萬 - 1 億 2,000 萬屯
農業生產 (年平均)	14-16 %	13 %
穀物生產 (1990 年)	2 億 5,000 萬 - 2 億 5,500 萬屯	2 億 3,900 萬屯

## 다. 新綱領採擇 ( 3. 1 )

- 今番 黨大會는 ‘ 후르시 초프 ’가 修正·採擇한 ( 1961 ) 黨綱領을 修正하여 ‘ 고르바 초프 ’書記長의 政策路線을 反映하였음.
  - 黨의 政策路線과 課業의 目標를 現實狀況에 바탕을 두고 設定.
- 新黨綱領은 4 個章으로 構成되어 있음.
  - 第 1 章 : 資本主義로부터 社會主義 및 共產主義로의 移行
  - 第 2 章 : 社會主義 改善으로 共產主義로의 漸進的인 移行을 위한 蘇聯共產黨의 課業
  - 第 3 章 : 國際舞臺에서의 平和와 社會發展을 推進하는데 있어서 蘇聯共產黨의 課業
  - 第 4 章 : 結論 ( 蘇聯共產黨은 蘇聯社會에서의 指導 勢力 임 )
- 黨綱領은 黨의 政策路線 및 活動目標를 提示하는 것으로 1903 年 最初로 公布한 이래 現在까지 3 次에 걸쳐 改定하였음.

## 라. 主要人事改編 ( 3. 6 )

- 今番 大會에서는 黨中央委員 ( 307 名 ), 黨中央委 候補委員 ( 170 名 ), 中央監査委員 ( 75 名 ) 을 選出하는 한편,
  - 黨中央委員 307 名中 138 名 ( 45 % ) 을 新人으로 交替
  
- 政治局과 書記局 要員을 改編함으로써 ‘ 고르바초프 ’ 體制를 確立하였음.
  - ‘ 쿠즈네초프 ’ ( 85 세 ) 政治局 候補委員, ‘ 포노마레프 ’ ( 81 세 ) 最高會議 幹部會 第 1 副議長兼, 書記局 書記 退進
  - ‘ 자이코프 ’ ( 62 세 ) 黨書記가 政治局員으로 選出되었으며, ‘ 솔로프요프 ’ ( 61 세 ), ‘ 슬룬코프 ’ ( 56 세 ) 가 政治局 候補委員으로 選出되었고,
  - ‘ 라즈모프스키 ’ ( 50 세 ) 黨組織活動部長, ‘ 야코프레프 ’ ( 62 세 ), 黨宣傳部長, ‘ 매드베데프 ’ ( 56 세 ) 科學部長, ‘ 도브리닌 ’ ( 66 세 ) 駐美大使, ‘ 비류코바 ( 女, 56 세 ) 등 5 名이 書記局 書記로 발탁되었음.

蘇聯共產黨指導層現況

區 分	姓 名	年 齡	選任年度	職 責	備 考
政治局 委員 (12名)	고르바초프	55	'80.10	書記長	留任
	그로미코	76	'73. 4	最高會議幹部會議長	//
	리카초프	65	'85. 4	이데올로기擔當書記	//
	체 프리코프	62	'85. 4	KGB 議長	//
	리즈코프	56	'85. 4	首 相	//
	알리에프	62	'82.11	第1副首相	//
	세바르드나제	58	'85. 7	外 相	//
	쿠나예프	74	'71. 4	카자흐共和國黨第1書記	//
	시체르비츠키	68	'71. 4	우크라이나共和國 黨第1書記	//
	소로멘체프	72	'83.12	黨統制委員會議長	//
	보로도니코프	60	'83.12	러시아共和國首相	//
	자이코프	62	'86. 3	黨書記	新任
政治局 候補委員 (7名)	데미체프	68	'88. 4	文化相	留任
	돌치크	61	'82. 5	重工業擔當書記	//
	소콜로프	74	'85. 4	國防相	//

區 分	姓 名	年 齡	選任年度	職 責	備 考
	탈리진	57	'85.10	第 1 副首相兼國家 計劃委議長	留任
	엘 친	55	'86. 2	모스크바市黨第 1 書記	//
	슬룬코프	56	'86. 3	백러시아共和國黨 第 1 書記	新任
	솔로프요프	61	'86. 3	레닌그라드州黨 第 1 書記	//
書記局	고르바초프	55	'79	書記長	留任
書記	리카초프	65	'85	이데올로기擔當	//
(11名)	돌치크	61	'82	政治局候補委員	//
	지마닌	71	'76. 3	文化教育擔當	//
	자이코프	62	'85	軍需産業擔當	//
	니코노프	57	'85. 4	農業擔當	//
	라즈모프스키	50	'86. 3	黨中央委組織活動 部長	新任
	야코프레프	62	'86. 3	黨宣傳部長	//
	메드베테프	56	'86. 3	中央委科學教育部長	//
	도브린	66	'86. 3	駐美大使	//
	비류코바(女)	56	'86. 3	全소中央勞評書記	//

## 4 . 分析 및 評價

### 가. 對內政治

- 고르바초프는 政治報告에서 內政問題와 關聯 “政治 및 實踐活動에 있어서의 缺陷과 道德的인 面에서 좋지 않은 傾向”이 있다고 指摘, 브레즈네프 政權을 間接的이 면서도 신랄히 批判하였음.
- 고르바초프는 過去 黨大會에서 있었던 지난날의 成果 禮讚을 전혀하지 않고 오직 現狀 批判으로 시종함으로써 過去와 訣別하고 새로운 社會建設을 지향하는 決意를 闡明하였고,
- 브레즈네프時代의 極도로 落後한 經濟分野 改革을 內政改革의 最優先課題로 推進할 것이며, 經濟改革의 基本方向은 國家統制體制를 維持하면서도 資本主義的인 市場經濟方式을 大幅 導入할 것임을 밝힌 것은 現狀을 솔직히 認定하고 “地下經濟”를 “地上經濟”로 끌어들이 經濟活性化에 利用하려는 現實的 判斷임.
- 그러나 急進的인 改革을 要求하면서도 計劃經濟의 基本原則은 維持되어야 한다고 함으로써 社會主義 原則

에서의 離脫은 있을 수 없음을 明白히 하였음.

- 한편 官僚機構 改革方向에 關해서 下部生産單位의 管理者들에게 政策決定權을 賦與할 수 있도록 行政管理體制를 全面 再組織하겠다고 밝힘으로써 執權後 政治局等 權力機構 上層部를 改編한 延長線上에서 行政 및 黨機構를 全面 改革할 것임을 宣言한 것으로 分析됨.

#### 나. 對外政策

- 금번 고르바초프의 報告는 對外政策의 本質的 變化의 조짐은 보이지 않고 있음. 다만 國內經濟沈滯의 打開를 爲한 環境造成을 위하여 對美關係의 安定을 바라고 있으나 이는 어디까지나 手段에 불과함.
- 고르바초프는 核5個國會議(美·英·佛·中·蘇) 開催를 提議, 核軍縮問題를 美·蘇만의 問題가 아닌 全世界的인 問題로 부각시키려 하고 있으나 이는 이미 第26次 黨大會에서 브레즈네프가 “最高 首腦가 參加하는 安保會 特別會議” 召集을 提議한바 있으며,
- 第2次 美·蘇 頂上會談에서 核實驗中止, 中距離 核미사일撤去

問題合意 可能性을 表明, 段階的인 對美關係改善 意志를 나타내면서도 한편으로는 이들 問題에 대한 合意可能性이 없는한, 美·蘇首腦會談은 無意味하다는 強硬한 姿勢를 明白히 함으로써 美國의 SDI 計劃을 中止시키고자 하는 底意가 있는 것으로 分析됨.

- 今番 黨大會에 中共이 代表團을 派遣치 않았음에도不拘하고 中共과의 關係改善 展望을 樂觀하고 아프카니스탄에서의 段階的 撤軍用意 表明은 國內問題 解決을 重視하는 內政指向性的의 發露로서 周邊情勢의 急激한 變化보다 現狀固定化를 推進하려는 것으로 分析됨.
- 蘇聯이 今番 黨大會에 史上最初로 西方側 社會黨과 社會民主黨 代表들이 招請되어 프랑스, 西獨, 이태리, 스페인, 日本等 21個國 社會黨 代表團이 參席하였는바, 이는 蘇聯이, 西方 社會黨系列 政黨들과 紐帶를 強化해 나갈 意向임을 나타낸 것임.

#### 다. 經濟政策

- '리즈코프' 首相이 報告한 經濟活動 目標의 主要特徵

은 技術革新과 設備의 改善을 圖謀하며, 硬直化된 經濟制度和 機構改革을 通해 經濟改革을 推進하는 한편, 部分的으로 市場原理, 價格自律化等 資本主義的 要素를 導入하고, 利潤還元, 賃金引上등을 通해 國民에게 經濟的 動機를 賦與함으로써 生産性を 向上시키겠다는 戰略이라 評價할 수 있음.

- 그러나 이러한 部分的인 改善을 通해 蘇聯經濟를 活性化시키고 2,000년까지 經濟活動指標를 飛躍시킨다는 것은 무리이며, 中央統制的 計劃經濟의 弊端을 과감히 改革하지 않는限 經濟發展은 限界性이 있는 것으로 評價됨.
- 아울러 石油增産에 따른 外貨獲得이 目標대로 圓滑히 이루어지지 않을 뿐만 아니라(減産과 低油價), 東歐圈의 對西方 經濟依存도가 深化될 展望인바, 蘇聯의 經濟改革은 오히려 國民들의 慾求水準을 높이는 結果만 招來할 可能性이 있으며, '고르바초프' 體制의 持續 與否는 經濟改革 成敗에 달려있다고 보여짐.

## 라. 新黨綱領

- 후루시초프의 黨綱領이 “ 80 年까지 共產主義 社會建設” 이라는 장미빛 환상을 그린데 반하여 新綱領은 “ 社會主義의 全面的 完成 ” 을 目標로하는 現實路線 採擇.
  - 共產主義 社會建設 方法論에서 革命路線 (이데올로기) 보다 現實路線 重視.
  - 社會福祉面에서 個人的 權利와 自由, 福祉向上을 強調, 蘇聯 社會의 開放意志 表明.
  - “ 科學技術革命에 의한 國民經濟發展 ” 을 建設의 中心課題로 提示, 2000 年까지 國民所得, 工業生産 倍加를 目標로 設定.
  
- 國際情勢 認識面에서 “ 世界戰爭은 피할 수 있다 ” 는 基本立場에서 人類가 直面하고 있는 問題를 “ 戰爭과 平和 ” 로 規定, 平和共存論을 強調하였음.
  - 對美關係에 있어서 “ 內政不干涉, 相互利益尊重, 安全保障上 平等의 承認 ” 을 前提로 “ 相互信賴 回復과 安定된 關係 ” 設定을 強調하고 특히 歐洲諸國과의 平和善隣關係를 重視하였음.

- 一 國際共產主義 運動에서 社會主義 國家간의 相互理解와 協力을 強調함으로써 對中共關係 改善意志와 아프카니스탄 問題解決을 示唆.
- 特히 1961年 採擇된 후루시초프綱領이 情勢變化에 따라 많은 問題點이 提起되었고 現實적으로 達成하지 못하였기 때문에 이의 修正이 不可避한 實情에서 “고르바초프” 執權 1年을 맞이하여 “고르바초프”의 現實的 政策路線에 맞추어 改定함으로써 改革政策推進의 法的措置를 마련하였으며, 對外政策面에서 現實狀況에 立脚한 平和共存 政策推進을 強力히 示唆하였음.

#### 마. 人事改編

- 고르바초프는 第 27次 黨大會에 앞서 政治權力的 核心인 黨 政治局을 自派人物로 補強하고 今番黨大會를 통하여 “고르바초프” 體制를 確立하였음.
- 一 '85. 4 黨中委 總會에서 체브리코프 ( KGB 議長 ), 리가초프 ( 黨書記 ), 리즈코프 ( 黨書記 )를 政治局員으로 昇進, ( 안드로포프, 우스티노프, 체르넨코 死亡에 따른 缺員 充員 )

- '85. 7, 黨書記長 競爭의 政敵이었던 로마노프를 脫  
落시키고 심복인 '세바르드나제'로 充員.
  - '85. 12 政治局內 反對派 보스인 그리신을 政治局  
員 및 모스크바市黨 第1書記職에서 解任.
- 今番 黨大會를 通해 고르바초프는 權力의 核心인 政  
治局에 자이코프( 軍需産業擔當書記 )를 補強, 12  
名으로 構成하여 自派勢力 一色으로 完全 掌握하였으  
며, 政治局 候補委員으로 슬룬코프 (백러시아 共和國  
黨第1書記)와 솔로프요프( 레닌그리드州黨第1書記)를  
補充하였음.
- 또한 黨政策 執行機構인 黨書記局 書記로 5名(라즈모  
프스키, 야코프레프, 메드베테프, 도브린, 비류코바 )을  
補強, 書記局을 擴大·改編하였음.
- 한편 全黨大會 閉會中 全黨大會의 機能을 遂行하는  
黨中央委員會構成에서 307名中 45%인 138名이 新人  
으로 交替되었는바, 이는 고르바초프體制 確立措置의 一  
環인 것임.

- 第 25 次 黨大會時에는('76. 2) 黨中央委員 30%를 交替했으며 26 次 黨大會에 ('81. 2) 에서는 黨中央委員 28%를 交替.
- 結局 今番 黨大會를 通하여 고르바초프는 政治局·書記局·中央委員會 改編過程中서 權力基盤을 確固히 하는 한편, 젊은 專門官僚(테크노크라트)로 世代交替를 斷行함으로써 改革政策推進 意志를 強力히 나타냈음.
- 이번 人事改編을 綜合적으로 評價해볼 때
  - 書記局的 人員을 大幅 增強(8名→11名)시켜 黨的 機能을 強化하는 한편 最初로 女性을 黨書記로 充員했으며
  - 政治局候補委員 및 書記局書記 解任者 3名이 모두 70歲以上の 高齡者이며 브레즈네프 側近의 除去라는 點임.
  - 또한 도브린 駐美大使의 黨書記職 昇進, 아브라시모프 駐日大使의 中央委員職 逐出等を 考慮한다면 近日內 主要國의 大使更迭이 豫想되고 있음.

## 5. 蘇聯의 對韓半島 政策展望

- ‘고르바초프’書記長은 對外政策의 基調를 美國을 비롯한 資本主義 國家와의 緊張緩和와 平和共存에 두고 있으며, 國內改革을 위해 周邊情勢의 安定을 追求하고 있음.
- 特히 ‘고르바초프’는 亞細亞·太平洋地域에서의 軍事的 對決의 緩和와 政治的 解決을 促求함으로써 既存의 對亞細亞政策을 固守할 것임을 表明하였음.
- ‘고르바초프’의 對內外政策이 緊張緩和와 現狀維持를 基本으로하는 만큼, 蘇聯의 對韓半島政策은 現狀維持에 바탕을 둔 蘇聯의 影響力 增大에 注力할 것임.
- 今番 蘇聯共産黨大會 期間中 ‘코와렌코’國際部 副部長이 ‘무도산지’日本社會黨 副委員長과의 會談에서 韓半島의 安定을 위해 南北韓 交叉承認方式을 肯定하는 立場을 처음으로 示唆한 것은 蘇聯의 對韓半島政策이 現狀維持를 基調로하고 있음을 表明한 것으로 評價됨.
- 北韓側은 今番 蘇聯共産黨大會에 姜成山總理를 派遣, 第3

日會議(2.27)에서 蘇聯政策을 전폭 支持하는 祝賀演說을 했으며, 3.3 고르바초프 書記長을 儀禮訪問, 雙方關係發展을 다짐함으로써 雙方密着關係는 繼續 強化될 것인바, 蘇聯의 韓半島政策에 急激한 變化는 없을 것으로 展望됨.

北韓의 蘇聯共産黨大會 參加現況

次 數	年 月	北 韓 代 表 團 長	備 考
19	'52.10	金 一 副首相	
20	'56. 2	崔庸健 副首相	
21	'59. 1	金日成 首 相	
22	'61.10	金日成 首 相	
23	'66.10	崔庸健 最高人民會議 常任委員長	
24	'71. 3	金 一 第 1 副首相	
25	'76. 2	朴成哲 第 1 副首相	
26	'81. 2	李鍾玉 總 理	
27	'86. 2	姜成山 總 理	

## \* 參考資料

### I. 蘇聯共產黨大會에 대한 周邊國反應

#### 1. 美 國

○ News Week 誌(3.10字)는 蘇聯共產黨大會를 다음과 같이 報道

- 匿名의 백악관 高位官吏는 第26次 黨大會(1981)에서 브레즈네프가 부축을 받으며 7分間 TV演說을 했으나 고르바초프는 5時間半동안 演說함으로써 새로운 時代의 情熱을 誇示하였으나 그의 世界觀은 陳腐한 것이었다고 論評
- 國務省 官吏는 고르바초프가 勞組가 抑壓當하고 人間 精神이 統制되어 非道德이 판을 치는 帝國主義의 總本山이 美國이라고 非難한데 대해 이는 美國訪問經驗이 없는 所致라고 論評
- 레이건大統領의 頂上會談提議에 고르바초프의 拒否는 軍縮會談에서 美國의 讓步를 얻기 위한 策略,
- 고르바초프는 經濟分野에서 改革政策을 提示하였으나

효율적인 改革을 바라는 蘇聯人에게는 失望的이며 空  
虛한 것임.

## 2. 日 本

### 가. 外務省 (3.6)

- 黨大會에서 고르바초프의 政治 經濟路線이 承認되고  
書記長 就任以來 推進되어 온 人事改編이 持續됨으로써  
고르바초프 體制가 確固해졌음.
- 人事改編에서 軍需産業擔當 자이코프書記를 政治局員으  
로 昇進시켜 軍部에 대한 配慮를 했으며 도브린  
駐美大使를 書記로 起用함으로써 對美關係의 重視姿勢  
를 나타냈음.
- 對日政策은 不透明하나 日本을 美國 歐洲와 함께  
西方陣營의 3極으로 規定하였으며 北方領土問題에 冷  
嚴한 態度를 堅持하였음

### 나. 言 論

#### (1) 産經新聞 (2.27 社說)

- 고르바초프는 改革의 必要性을 率直히 告白하였음.  
黨과 國家機關에서의 問題發生은 惰性 및 管理形態

의 硬直, 官僚主義의 高潮에 그 原因이 있는데 이런 否定的 要因을 克服하는 것이 優先해야 할 任務라고 強調

- 이러한 反省은 브레즈네프 路線의 批判임. 후르시초프綱領의 夢想을 批判하고 社會主義跳躍 推進은 蘇聯社會의 前近代的 體質을 改革하지 않는 限 不可能하기 때문임.
- 對外政策도 國內政治의 反映인 以上 本質的 變化가 없을 것이며 經濟問題打開을 위해 東西關係의 安定을 바라고 있으나 그것은 手段임.

## (2) 日本經濟新聞(2 .27 社說)

- 고르바초프의 基調演說가운데서 對外政策部分은 變함없이 蘇聯社會의 建設과 國際緊張緩和에 對한 意慾을 表示하였으나 새로운 맛이 不足함.
- 美·蘇頂上會談에서 核實驗全面禁止와 歐洲 中距離核 削減에 合意가 可能하다고 指摘하면서도 合意의 可 望이 없는 限 頂上會談은 無意味하다고 強硬姿勢를 確實히 했음.
- 對外政策에 對한 慎重한 態度는 昨年以來 新外交展

開를 위한 狀況造成에 不過하며, 今後에는 새로운 東西關係 構築에 全力을 경주하고, 때에 따라서는 強硬한 態度를 取할 것임을 示唆하는 것임.

### 3. 中 共

#### 가. 外交部 (3.5)

- 고르바초프의 政治報告中 對外政策에 대해 注意깊게 檢討하지 않으면 안될 것이나 對中政策은 우리가 알고 있는 것으로 새로운 內容은 없음.

#### 나. 北京放送 (2.26)

- 北京放送은 第27次 蘇聯共產黨大會가 150餘個國 共產黨 및 社會黨 組織代表가 參加한 가운데 크레믈린 大會黨에서 開催되었으며 이번 黨大會에서 蘇聯共產黨 강령 修正本을 採擇하고 黨規約 修正 및 새로운 中央委員會를 選出할 것이라고 論評없이 報道했음.
- 또한 2.25 고르바초프의 政治報告 要旨를 簡略하게 報道했음.

## II. 蘇聯共產黨 新綱領(要旨)

- 舊植民地・半植民地 國家에 대한 政策을 決定할 경우 蘇聯 共產黨은 이미 奴隸化된 諸人民의 獨立의 길에 나서서, 몇십번이고 새로운 國家의 興亡과 世界政治, 世界經濟에 있어서 그 役割의 增大가 現代의 明確한 特徵의 하나를 構成한다는 前提로부터 出發하고 있다.
- 資本主義에서 社會主義 및 共產主義에로의 移行은 時代의 重要한 內容이다. 綱領은 蘇聯에 있어서 社會主義의 任務 및 平和와 社會進歩를 指向하는 鬪爭에 있어서 國際舞臺에서의 任務를 規定하고 있다.
- 蘇聯共產黨 綱領의 新稿는 社會主義의 計劃的인 全面的 完全化 및 加速化된 社會經濟發展에 의한 共產主義를 指向하는 소비에트 社會의 前進綱領이다. 그것은 平和와 社會進歩의 綱領이다.
- 蘇聯共產黨의 最終目標는 蘇聯에 있어서 共產主義의 建設이다. 소비에트社會의 全面的 進歩는 社會・經濟發展의 速度增加에 따라 確保될 수 있으며, 또 그렇게 하지 않으

면 안된다.

- ( 黨의 社會主義 政策에 關해서 ) 市民慾求充足에 돌려지는 資源의 量은 向後 15 年間に 倍增된다.
- 蘇聯에서 過去로부터 繼承된 民族問題는 成功的으로 解決되었다. 現段階에 있어서 소비에트 民族關係의 特徵은 大小·民族의 繼續的인 繁榮 및 平等과 兄弟的 協力에 基礎한 착실한 自發的 接近인 것이다.
- 소비에트 社會에 있어서 政治體制 發展의 戰略的 目標는 소비에트 民主主義의 增進이다. 이 過程을 推進함에 따른 指導勢力은 소비에트 社會·政治體系의 中核인 蘇聯共產黨이다. 黨은 市民의 社會·經濟的·政治的·個人的 權利 및 自由가 擴大되도록 充實을 기하고 이들 權利와 自由의 完全한 行使를 위해, 더욱 더 좋은 條件과 環境이 만들어질 수 있도록 繼續 努力한다.
- 蘇聯은 東西를 莫論하고 어떠한 나라의 安全도 侵害하지 않는다. 蘇聯은 누구도 威脅하지 않으며, 어떠한 國家와의 對峙도 追求하고 있지 않으며, 모든 나라들과 잘 지낼 것

을 바라고 있다.

소비에트 社會主義 國家는 10月革命 이래 平和와 民族友好의 旗幟를 強調하여 왔다. 蘇聯은 이 레닌의 旗幟에 어  
디까지나 充實할 것이다.

- 레닌이 豫測한 바와같이 새로 解放된 諸國民은 人類全體의 運命에 크나큰 役割을 하게 될 것이다.

蘇聯共產黨은 이들 人民들의 增大되는 影響力이 平和와 社會進步的 事業에서 더욱 더 效果的으로 貢獻할 수 있도록 支持하고 있다.

- 蘇聯共產黨은 새로 解放된 나라들과 蘇聯과의 友好關係의 擴大方針을 一貫적으로 推進하고 있으며, 植民地 奴隸制度의 무거운 屈辱的 負擔을 直接 經驗한 國民의 大望에 깊은 共感을 갖고 있다.

蘇聯은 이들 나라의 獨立과 平等의 基盤에 立脚하여 이들 諸國과의 關係를 構築하고 있으며, 帝國主義의 新植民主義政策 및 植民主義의 殘滓에 反對하고 全世界 平和와 安全을 指向하는 그들의 鬪爭을 支持하고 있다.

- 蘇聯共產黨은 社會主義를 指向하는 諸國과의 連帶 및 政治・經濟協力을 아주 重視한다.
- 모든 市民들은 새로운 社會建設을 위해 必要的 物的・技術的 基礎를 發展시켜 大衆의 福祉와 文化水準의 向上을 追求하고 있다. 蘇聯은 이러한 길을 걷는 사람들에 대하여 經濟・文化의 發展, 人才養成, 國防建設 그 외의 面에서 援助할 수 있는데까지 支援했으며, 今後로도 繼續할 것이다.
- 蘇聯共產黨은 새롭게 解放을 爭取한 나라의 革命・民主諸黨과의 關係를 擴大한다. 이들 나라중에서도 活動의 基礎를 科學的 社會主義에 두려고 하는 나라와는 特別히 緊密한 協力을 한다.
- 蘇聯共產黨은 反帝國主義와 愛國主義 姿勢를 堅持하는 모든 民族進步黨과의 接觸 發展을 支持한다.
- 新興 解放諸國과 蘇聯과의 關係의 實踐은 資本主義的 發達經路를 推進하고 있는 新興諸國과 實質的 協力 基盤이 存在하고 있음을 나타내고 있다. 이것은 平和의 擁護, 國

國際安全 強化, 軍備競爭 中止에 대한 關心을 意味하고 있다. 이것은 모든 國民의 利益과 帝國主義者의 抑壓政策, 擴張政策 사이의 矛盾의 激化를 意味하고 있다. 이것은 蘇聯과의 政治的·經濟的 紐帶가 獨立強化에 一助가 된다는 事實이 新興諸國에 의해 理解되었음을 意味한다.

- 新興解放諸國이 아무리 困難한 狀況에 있다 하더라도 또 그들이 어떠한 길을 가더라도 그 國民들은 自主的·獨自的으로 發展하고 外國의 干涉을 받지않고 스스로 問題를 決定하려는 意慾으로 맺어져 있다.

스스로의 運命을 決定하고 社會體制의 形態를 選擇하는 것이 新興解放諸國의 神聖한 權利라는 것을 蘇聯共產黨은 疑心하지 않는다.

- 蘇聯共產黨은 帝國主義 및 國際獨占體의 抑壓에 反對하고 自國의 資源을 支配하는 主權的 權利의 確立을 指向하고, 平等 및 民主的 基礎에선 國際關係의 再編과 새로운 國際經濟秩序 確立, 帝國主義에 의해 억눌린 債務의 멍에로부터 解放을 指向하는 아시아·아프리카·라틴아메리카 諸國의 正義의 鬪爭을 支持한다.

- 蘇聯은 帝國主義 侵略勢力의 攻擊을 反對하고 스스로 自由 獨立・民族的 威信을 守護하며, 鬪爭하는 모든 國家 및 모든 國民의 友邦이다. 우리黨은 아직도 人種主義의 멍에하에 놓여 있어 人種差別體制에 희생당하고 있는 사람들의 鬪爭을 支持하는 것을 蘇聯黨의 國際主義的 義務로 보고 있다.
- 蘇聯共産黨은 非同盟運動의 目標와 活動을 尊重하고 있으며, 世界政治에 있어서 그 役割의 強化에 贊成한다. 侵略과 霸權主義 勢力에 反對하고 交渉에 의하여 紛爭을 解決하려고 하는 非同盟運動의 鬪爭을 蘇聯은 계속 支持한다.
- 蘇聯共産黨은 國際問題 解決을 爭取한 나라들(發展途上國)의 對等한 參加 및 現在 아주 중요한 모든 問題의 解決에서 이들 나라들의 貢獻이 增大되는 것을 支持한다. 이들 나라들과 社會主義 諸國과의 紐帶는 모든 國民의 獨立의 強化, 國際關係의 改善과 平和 擁護에 있어서 아주 중요하다. 社會連帶와 모든 民族解放勢力의 同盟은 人類의 보다 더 좋은 未來의 保障이다.

### III. 蘇聯共產黨大會年表

次數	場 所	日 時	討 議 事 項
1	민 스 크	1898. 3	○ ‘러시아’ 社會民主勞動黨 創設 宣言
2	부 류 셀 던 런	1903. 4	○ 第 1 次綱領과 黨規約 採擇
3	런 던	1905. 4	○ 武裝蜂起問題, 黨規約 第 1 條에 관한 問題, 臨時政府, 農民暴動, 自由主義 ‘부르조아’ 에 대한 態度問題, 黨으로부터 脫落한 部 類에 대한 非難
4	스 톱 흘 림	1906. 4	○ 農業綱領, 組織問題, 社會에 대 한 態度問題, 現時代 ‘프로레 타리아트’ 의 階級的 任務에 대한 評價

次數	場 所	日 時	討 議 事 項
5	런 던	1907. 5	○各 '부르조아' 政黨에 대한 態度問題, 勞動組合과 勞動者大會 問題
6	베제르브르그	1917. 7. 26 ~ 8.3	○政治情勢에 관한 報告, '볼셰비키' 의 經濟綱領, 黨과 勞動 組織의 關係問題, 青年同盟問題, 新黨規約 採擇
7	베제르브르그	1918. 3. 6 ~ 3. 8.	○ '부다페스트', '리토프스크' 講和條約問題, 黨名稱 및 黨綱 領 變更問題
8	모스크바	1919. 3. 18 ~ 3.23	○新黨綱領採擇, 赤軍建設問題, 中 農에 대한 問題
9	모스크바	1920. 3. 29 ~ 4.5	○當面한 經濟的 任務에 관한 問題, 統一的 經濟計劃에 대한 問題.

次數	場 所	日 時	討 議 事 項
10	모 스 크 바	1921. 3. 18 ~ 3.23	○食糧 割當徵收制에서 食糧稅로 移行
11	모 스 크 바	1923. 3. 27 ~ 4. 2	○스탈린의 書記長 選出, 新經濟 政策에 대한 中央委 活動報告, 新經濟政策 實施下에서 商業의 作用과 意義
12	모 스 크 바	1923. 4. 17 ~ 4.25	○工業과 農業의 結合問題, 黨建 設과 國家建設에 있어서의 民 族의 文化的 不平等 일소
13	모 스 크 바	1924.5.23 ~ 5.31	○ '트로츠키' 反對派에 대한 非 難, 國內商業問題, 農村의 協同 組合發展에 관한 問題, 新黨員 의 教育問題
14	모 스 크 바	1925.12.18 ~ 12.31	○黨中央委 政治報告, 新黨規約採 擇, 레닌 遺言에 의한 社會主義

次數	場 所	日 時	討 議 事 項
			工業化方針 採擇, 黨名을 ‘全 聯邦共產黨으로 改稱’
15	모 스 크 바	1927.12. 2 ~ 12.19	○ 農業集團化方針에 관한 國民經 濟의 第1次5 個年計劃을 作成, 農業集團化大會 開催
16	모 스 크 바	1930. 6.26 ~ 7.17	○ 黨中央委 政治報告, 第1次5 個 年計劃의 第1次年度의 遂行狀 況.
17	모 스 크 바	1934. 1.26 ~ 2.10	○ 第2次5 個年計劃의 第1次年度 의 遂行狀況
18	모 스 크 바	1939. 3.10 ~ 3.21	○ 第3次5 個年計劃 決議採擇, 黨 規約 改定에 관한 報告
19	모 스 크 바	1952.10. 5 ~ 10.14	○ 第5次5 個年計劃 指令, 黨規約 改定案

次數	場 所	日 時	討 議 事 項
20	모 스 크 바	1956. 2.14 ~ 2.25	○ 第 6 次 5 個 年 計 劃 採 擇 ○ ‘ 후 르 시 초 프 ’ 平 和 共 存 提 案
21	모 스 크 바	1959. 1.27 ~ 2. 5	○ ‘ 스탈린 ’ 의 個 人 崇 拜 非 難, 7 個 年 計 劃 採 擇, ‘ 후 르 시 초 프 ’ 體 制 確 立. ICBM 양 산 宣 言
22	모 스 크 바	1961. 1.10 ~ 10.31	○ 蘇 聯 共 產 黨 新 黨 綱 領 採 擇, 黨 規 約 改 定
23	모 스 크 바	1966. 3.29 ~ 4. 8	○ 第 8 次 5 個 年 計 劃 採 擇, 美 國 의 對 越 南 政 策 非 難, 越 南 에 서 의 外 國 軍 撤 收 要 求, 平 和 共 存 路 線 追 求
24	모 스 크 바	1971. 3.30 ~ 4. 9	○ 第 9 次 5 個 年 計 劃 採 擇, 對 外 政 策 으 로 서 6 個 項 目 平 和 綱 領 提 案, 對 外 平 和 共 存 路 線 再 確 認

次數	場 所	日 時	討 議 事 項
25	모 스 크 바	1976. 2.24 ~ 3. 5	○ 第 10 次 5 個 年 計 劃 採 擇, 對 外 政 策 으 로 서 8 個 項 目 新 平 和 綱 領 提 示, SALT 協 商 不 振 을 美 國 의 責 任 으 로 轉 嫁
26	모 스 크 바	1981. 2.23 ~ 3. 3	○ 第 11 次 5 個 年 計 劃 採 擇, 對 外 政 策 으 로 서 7 個 項 目 新 平 和 綱 領 提 示, SALT 協 商 再 開 促 求